


# Llei de Responsabilitat ambiental

- Llei 26/2007 - RD 2090/2008



Generalitat de Catalunya  
**Departament de Medi Ambient  
i Habitatge**

**ClubEMAS**   
associació d'organitzacions  
registrades EMAS a Catalunya  
Barcelona, 29 de juny de 2009

## Consultes freqüents (FQ)


---

- M'afecta la Llei a mi?
- Quan entra en vigor?
- Haig de contractar ja una pòlissa d'assegurança?
- Jo ja tinc una assegurança de responsabilitat civil per contaminació
- Què em costarà?
- Contractant l'assegurança ja compleixo amb la Llei?
- Haig de realitzar una avaluació de riscos ambientals?

# **La Llei 26/2007**

## **Orígens**

---

- 1. Llibre Blanc (9 de febrer de 2000)**
- 2. Directiva 2004/35/CE del Parlament Europeu i del Consell (de 21 d'abril de 2004)**  

- 3.- Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de Responsabilitat Medioambiental**
- 4.- RD 2090/2008, de 22 de desembre, pel que s'aprova el Reglament de desenvolupament parcial**

# **La Llei 26/2007**

## **Fonaments i causes**

---

- **Principis del Títol sobre el Medi Ambient del Tractat de la Comunitat Europea:**
  - ✓ **Cautela i acció preventiva**
  - ✓ **Correcció dels atemptats al Medi Ambient**
  - ✓ **Qui contamina paga**
- **Necessitat d'un marc legal general de protecció (Amb una visió integradora i que complementi la normativa sectorial)**
- **Diversos accidents importants**
  - P.ex: - **Mines d'Aznalcollar (Boliden)**
  - **Rontealden (Baracaldo)**

# **La Llei 26/2007**

## **Característiques i objectius generals**

---

- 1. Llei transversal (visió integral)**
- 2. Pensada per a un funcionament anormal de l'activitat**
- 3. Protecció dels bens estrictament ambientals: Sols, aigües, ribera del mar, ries, espècies silvestres i els seus hàbitats**
- 3. El patrimoni natural és un proveïdor de bens i de serveis:**
  - Natural y ecològic**
  - Geofísic**
  - Econòmic**
  - Lúdic**
  - Psicològic**
  - Salut i qualitat de vida**
- 4. Aspectes econòmics com eina i no com objectiu**
- 5. Fomenta la prevenció per a minimitzar els riscos ambientals**
- 6. Que no sigui necessària la seva aplicació  
(excepte algunes obligacions ineludibles)**

# **La Llei 26/2007**

## **A tenir en compte**

---

1. Objectes de protecció, no tot el Medi Ambient
2. Llei de protecció ambiental, no econòmica
3. Afecta a tots els operadors - Annex III
4. Obligació d'actuar i comunicar, sense requeriment de l'administració
5. Responsabilitat il·limitada i objectiva

1. Avaluació de riscos ambientals – UNE 150008- Verificada
2. Garantia financera (garantia econòmica mínima per a l'Administració)
3. Règim sancionador per incompliment d'obligacions

# **La Llei 26/2007**

## **Agents**

---

- 1. Activitats econòmiques i professionals, públiques o privades (Operadors):**
  - **Actuació i comunicació immediata**
  - **Reparació del medi danyat (cost il·limitat)(si pertoca)**
  - **Garantia financera mínima obligatòria (si pertoca)**
- 2. Companyies asseguradores:**
  - **Productes adaptats a la Llei**
- 3. Consultories, ingenieries, verificadors, ENAC..etc.**
- 4. ONG relacionades amb temes ambientals:**
  - **Exigir l'actuació de l'Administració**
- 5. Administració**
  - **Proporcionar la informació ambiental disponible**
  - **Control de la garantia financera obligatòria (si pertoca)**
  - **Determinar l'operador responsable**
  - **Verificació i seguiment dels projectes de reparació de l'operador**

# **La Llei 26/2007**

## **Definicions i conceptes**

---

- 1. Dany ambiental**
- 2. Risc**
- 3. Espècies silvestres**
- 4. Hàbitats**
- 5. Estat de conservació**
- 6. Operador**
- 7. Aigües, ribera del mar i de les ries**
- 8. Sols**
- 9. Emissions**
- 10. Mesures preventives**
- 11. Mesures d'evitació**
- 12. Mesures reparadores**
- 13. Estat bàsic**
- 14. Amenaça imminent de dany**
- 15. ....**



# Implicacions de la Llei Mesures i actuacions

---

## **1.- Mesures preventives:**

Resposta a un succés amb amenaça imminent de dany

## **2.- Mesures d'evitació de nous danys (Reparació primària)**

Quan s'han produït danys, cal adoptar mesures per evitar nous danys

## **3.- Mesures de reparació (Reparació primària):**

Acciones para reparar los recursos naturales i els seus serveis danyats

## **4.- Reparació complementària:**

S'aplicaran si els recursos naturals o els serveis dels recursos naturals danyats no es restitueixen al seu estat bàsic total. La finalitat es proporcionar un nivell de recursos naturals o serveis de recursos similar al que s'hauria proporcionat si el lloc danyat s'hagués restituit al seu estat bàsic

## **5.- Reparació compensatòria:**

Mesura per compensar les pèrdues provisionals de recursos i serveis durant el temps de reparació

# Implicacions de la Llei

## Graus de responsabilitat

---

1.- Comunicació  
2.- Mesures de prevenció i d'evitació

TOTS

3.- Mesures de reparació,  
complementaries i compensatòries

ANNEX III  
+  
No ANNEX III  
amb dolo o culpa

# Implicacions de la Llei

## Obligacions administratives

---

Disposar de la garantia financera mínima en els terminis establerts

Garantia financera \*

ANEXO III

\* Cost econòmic de reparació:

- 0 a 300.000 € → Exempt
  - 300.000 € a 2.000.000 € → Exempt amb SGMA
- 

Garantia financera

Avaluació de riscos  
ambientals verificada  
(UNE 150008)

Monetització

```
graph LR; A[Garantia financera] --> B[Avaluació de riscos ambientals verificada (UNE 150008)]; B --> C[Monetització]; C --> A;
```

# **La Administració Comissió Europea**

---

- 1. Llibre Blanc (9 de febrer de 2000)**
- 2. Directiva 2004/35/CE del Parlament Europeu i del Consell (de 21 d'abril de 2004)**
- 3. Recopilar informació de l'aplicació de la Directiva en els estats membres**
- 4. Informe al Parlament Europeu i al Consell abans del 30 d'abril de 2014 amb propostes de modificació de la Directiva (si cal)**

# La Administració Estatal / CCAA

---

1. Transposició de la Directiva 2004/35/CE del Parlament Europeu i del Consell (de 21 d'abril de 2004)
2. Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de Responsabilitat Medioambiental
3. Real Decret 2090/2008, de 22 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament parcial de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de Responsabilitat Medioambiental
4. **Experiències pilot** de determinació de garantia financera
5. **Informes MIRAT** (Informes de riscos ambientals tipus)
6. **Projecte VANE** (Valoració dels actius naturals d'Espanya)
7. Ordres ministerials (2010)
  - Taules de barems per a activitats "homogènies"
  - Dates per al compliment de la garantia financera obligatòria
8. Creació de la **Comissió tècnica** de prevenció de reparació de danys
9. Acreditació d'entitats verificadores

# **La Administració Estatal / CCAA – Experiències pilot**

---

**Experiència pilot de determinació de riscos ambientals i de garantia financera.**

**Tres empreses classificades en l'annexo I de la Llei 3/1998 de la Intervenció integral de l'Administració Ambiental:**

- 1. Empresa química (fina):**
  - Barcelona
  - A 200 metres d'un parc natural
- 2. Granja intensiva porcina:**
  - Lleida
  - Envoltada per dos petites rieres
- 3. Empresa de transport de mercaderies perilloses:**
  - Astúries

# **La Administració**

## **Estatal / CCAA – Informes MIRAT**

---

- 1. MIRAT: Informes de riscos ambientals tipus**
- 2. Són informes sectorials que determinen els riscos que més habitualment s'associen a un tipus d'activitat (riscos estàndard del sector)**
- 2. Nascuts de la verificació per AENOR dels informes resultants de l'aplicació d'anàlisis de riscos ambientals reals**
- 3. Cerquen simplificar i especialitzar l'aplicació pràctica de la norma UNE 150008 (eina generalista)**
- 4. Actualment es disposa dels MIRAT (no validats) dels sectors següents:**
  - Indústria extractiva**
  - Automoció**
  - Instal·lacions petrolíferes i estacions de servei**
  - Químic i petroquímic**
  - Estacions depuradores d'aigües residuals**
  - Explotació intensiva porcina**

# **La Administració Estatal / CCAA – Projecte VANE**

---

- 1. Valoració dels actius naturals d'Espanya**
- 2. Projecte per establir una cartografia que reculli una valoració econòmica-geogràfica de tots els actius naturals**
- 3. Determina el valor, en termes monetaris, de las funcions, bens i serveis proporcionats pels diferents ecosistemes**
- 4. Una de les eines per a la monetització dels possibles danys associats als riscos ambientals i la seva reparació**
- 5. Com a conversor d'unitats biofísiques a unitats monetàries, no busca la precisió absoluta (per altre part, impossible), si no facilitar la correcta presa de decisions i el rang del risc associat.**



# **La Administració Estatal / CCAA – Comissió tècnica**

---

## **1. Funcions:**

- **Òrgan de cooperació, intercanvi d'informació i assessorament entre l'Administració General de l'Estat i les CCAA**
- **Elaboració de guies metodològiques sobre anàlisis de riscos, prevenció i reparació de danys ambientals.**
- **Recopilació estadística i de dades.**
- **Proposta de modificació de la norma**
- **Informar els informes MIRAT**
- **Manteniment d'un llistat de verificadors acreditats**

## **2. Composició:**

- **Presidència: DG de Calidad y Evaluación Ambiental**
- **Vice-presidència: Un dels representants de les CCAA**
- **Administració general de l'Estat: 16 vocals**
- **CCAA: 1 vocal cada una**
- **Ceuta i Melilla: 1 vocal cada una**
- **Entitats locals: 1 vocal**

# **La Administració Generalitat de Catalunya**

---

- 1. Competència en temes ambientals (legislativa i executiva)**
- 2. Legislació procedimental i d'actuació**
- 3. Identificació de les activitats incloses a l'annex III**
- 4. Procediments per comprovar el compliment de la llei (garantia financera obligatòria)**
- 4. Procediments d'actuació (coordinar els existents)**
- 5. Procediments d'actuació a sol·licitud d'ONG ambientals**
- 6. Revisió històrica de successos amb aplicació normativa sectorial**
- 7. Funció informativa externa / formativa interna**
- 8. Intentar minimitzar les gestions i els costos necessaris per al compliment de la llei**
- 7. Incidir en la internalització dels aspectes ambientals en la gestió global de les activitats**

# Reflexions

---

1. **Finalitat: Protecció dels bens i serveis del Medi ambient**
2. **Implicació: Conèixer els riscos i gestionar-los correctament**
3. **Eines :**
  - **Avaluació del risc ambiental (UNE 150008)**
  - **Informes MIRAT**
  - **Guies metodològiques d'anàlisis de riscos, prevenció i reparació de danys**
  - **Eines de monetització (projecte Vane..etc)**
  - **Garanties financeres**
  - **Taules de barems per a la determinació "directa" de la quantificació monetària del cost de reparació associat a determinades activitats homogènies. (Ordenes ministerials)**
4. **Factors:**
  - **Tipus d'activitat**
  - **Gestió de l'activitat**
  - **Ubicació de l'activitat**

Enric Pueyo Bes

[wepueyo@gencat.net](mailto:wepueyo@gencat.net)

Direcció General de Qualitat Ambiental  
Departament de Medi Ambient i Habitatge  
**Generalitat de Catalunya**



Generalitat de Catalunya  
**Departament de Medi Ambient  
i Habitatge**